

推動「地方創生」新政策時，莫忘「合作社」 這帖調理氣血的老藥方！

文／陳怡樺 攝影／陳郁玲

★今年五月底，行政院定調 2019 年為「地方創生元年」。

「社區營造跟地方創生精神類似，強調自發性跟大家一起努力面對問題，但地方創生會著重面對人口流失問題，當你建立人口流失意識，就會思考要有足夠工作機會，要能跟在地產業連結，發揮在地農產特色，很多銷售、行銷工作機會就產生。」地方創生政策重要推手、國發會副主委曾旭正接受《上下游》專訪時提供了這樣的看法。

回到 1995 年那年，國際合作聯盟定下合作七大原則，其中的第七原則即為「關懷社區」。同年，當時台灣省合作事業管理處印行的《社區合作社經營手冊》中寫到，以社區為範圍的合作社，為社區居民自助互助的經濟組織，除可改善社區居民生活上各方面的問題外，因其具有加強社區意識、社區與等社會功能，對於地方團結的促進，更能產生莫大的作用。2006 年，內政部更正式將合作社納入社區營造的一環，施行「推動合作事業結合社區營造計畫」。合作社與社區的密不可分不言而喻，更可以看出「立足社區」是合作經

濟的根本性格，與地方創生的精神不謀而合。

有意思的是，在內政部的分類中，不論以業務別或產業別，都沒有「社區」這一類。本文中嘗試將此情況理解並解釋為，所有的「社區合作社」是框定在特定區域範圍或社群中，發展如勞動、生產、儲蓄等這種業務或產業形式的合作社。

★合作社：起源於共同需求；回饋於當地需求

走進台灣社會發展脈絡中，十九年前因九二一震災而成立的石岡傳統美食小舖（生產合作社），與十年前因莫拉克風災而成立的屏東縣第一照顧勞動合作社，合作社如何與社區緊緊相依，又如何創造在地就業機會，提出了鏗鏘有力的例證。

十九年前，九二一地震震碎了許多人的家園和生活，災後一年，當時台中縣社會局與勞工局為了支持災民重建生活，針對社區婦女安排職業訓練課程，「當時和公所、農會協調場地，自己畫海報招生，大家從家裡拿鍋碗瓢盆支援。」現任台中市石岡區傳統美食文化推廣協會理事長呂玉美，當時由她負責安排協調課程，原訂

半年的課程，陸陸續續開了一年，為了讓大家能順利開業。2001 年的六月三日，在石岡鄉公所的協助下申請當時勞委會的



▲石岡傳統美食小舖



▲台中市石岡區傳統美食文化推廣協會理事長呂玉美

「永續就業希望工程方案」計畫挹注人事費用，「石岡傳統美食小舖」於此正式開幕。「勞委會的人事費只補助九個月，之後我們怕連房租都繳不出來。」在台中縣社會局的協助下，同年九月「有限責任台中縣九二一重建區石岡傳統美食生產合作社」成立。2003 年「台中縣石岡鄉傳統美食文化推廣協會」成立，以「協會」名義

申請當時勞委會的「多元就業開發方案」。十多年過去了，部分社員也因家庭、個人等因素等陸續離開，目前石岡傳統美食小舖有六位全職社員、四位假日兼職社員。

「慢慢參加許多合作社相關的會議，才了解什麼是合作社。」呂玉美說，有些社員貢獻腦力、有些社員付出勞力。合作社精神是大家都一樣，投票表決一人一票，薪水領得一樣，休假天數也一樣。「一開始，大家講好，扣掉管銷成本，剩下的錢大家平分。」呂玉美談到，當營收達到一定後，社員每個月領兩萬元的固定薪水，盈餘作為公用基金。2002 年到 2005 年間，結餘皆用來發獎助學金，及石岡國小、石岡國中清寒生的營養午餐和第八節課輔費用。同時擁有「合作社」和「協會」兩種身分的石岡傳統美食小舖。2002 年到 2003 年，受石岡區公所委託承辦老人送餐業務，2005 年再接受委託承辦關懷據點業務，持續至今。

時間再往回推到十年前的莫拉克風災，當時萬丹鄉受災嚴重，時任屏東縣慈善團體聯合會理事長倪榮春投入救災行列。三個月的緊急救援期結束後，內政部委託屏東縣慈善團體聯合會負責萬丹鄉災後生活重建服務中心。工作團隊逐家拜訪災民進行生活需求調查，「給我一份工作就好！」是災民急迫所需。

萬丹鄉是一個尋常的農業鄉鎮，有什麼就業機會呢？工作團隊苦思許久，高齡化越來越嚴重，來做老人居家服務吧！

2011年8月，萬丹鄉災後生活重建服務中心的輔導下，「屏東縣第一照顧勞動合作社」成立，承接屏東縣長期照顧管理中心業務，服務範圍涵蓋屏東市、萬丹鄉、長治鄉、麟洛鄉等區域，主要業務包括居家照顧、居家喘息、社區日間照顧服務。目前社員職員數超過八十位。



▲屏東縣第一照顧勞動合作社經理倪榮春



▲屏東縣第一照顧勞動合作社

為何選以「勞動合作社」做為經營模式，「不管護理之家、醫院、協會，還是基金會，都存在雇聘關係，難免發生剝削情況。」經理倪榮春說，勞動社裡的每個人都賺的都是一份薪水，結餘再分配回給社員，當社員的薪水高，在同業間就有競爭力。「政府規定，居服員的時薪不得低於170元時，每一個單位都發170元，為什麼沒有一家高於規定？為什麼居服員的時薪始終無法提高？」倪榮春說，今年成立第七年，第一照顧勞動社的居服員時薪從170元逐年增加至188元。「我們的時薪是全國最高；福利是全國最好；自主管理，社員都是老闆！」八年前，災後生活重建服務中心揭牌成立那天，「三年後，專業團隊會離開，讓在地的老弱婦孺能得到良好的社區互助照顧，大家互助工作才能永續，發展社區產業，大家有錢賺。」倪榮春說的「讓在地人照顧在地人」，真的做到了！

不論是擁有超過二十年推動經驗的「社區營造」、或是今年剛浮出檯面的「地方創生」，無非希望住民與社區共生共榮。而始終生於社區、自立自主於地方的合作經濟，或許會是一帖來的正是時候、調養社區體質的又老又好的藥方！

〈作者陳怡樺係文字工作者及陳郁玲係主婦聯盟生活消費合作社理事〉