

中華民國各界慶祝第94屆國際合作社節 「合作事業發展研討會」側記

蔡孟穎

中華民國各界慶祝第94屆國際合作社節「合作事業發展研討會」由臺北大學金融與合作經營學系與中華民國合作事業協會、中國合作學社、臺北大學合作經濟暨非營利事業研究中心共同承辦，於本年度6/24(五)假臺北大學臺北校區資訊大樓三樓國際會議廳舉行，當日有許多學術界及業界先進以及嘉賓親臨參與本次研討會。

本次研討會由中華民國合作事業協會 麥勝剛理事長主持，內政部長官 邱昌嶽常務次長、國家發展委員會 曾旭正副主委及本校李承嘉副校長及尤美女立法委員、蔡培慧立法委員、陳曼麗立法委員等致詞，還有合作界的前輩長者臺北大學孫炳焱名譽教授亦擔任研討會場次之主持人並給予會中參與者之鼓勵，讓與會者了解中央部會對合作組織之重視；另外本校傑出校友目前擔任台灣金融研訓院院長之黃博怡博士對「日本人口高齡化挑戰與合作金融機構的因應對策」為題進行專題演講，使得與會人士對高齡化社會產生更深

入之了解。

2016年國際合作社節主題為「合作社是永續發展的行動力」(Cooperatives: The Power to Act for a Sustainable Future)，故本次研討會在行動力永續方面，如「合作社發展社會經濟：新協力模式的發展基金」、「信用合作社永續經營」、「高齡化社會趨勢下合作社扮演之角色」、「消費者對社會企業產品購買意向」等議題深入探討，由學者及具有實務經驗之業界人士對各項議題提出與談，促進合作界學術與實務的交流。

在這次研討會的充分討論中，筆者發現外在環境的快速變遷對合作社未來的發展產生重大影響，分述如下：

一、貧富差距擴大

由國際慈善組織「樂施會」最近調查報告顯示，全球最富有的1%人口的財富已從2009年占全球資產的44%上升到2014年的48%¹。而國內貧富兩極化趨勢

¹ 自由時報，[全球1%富人財產 明年超過其他](#)

也相當明顯，台灣在 2005 年所得最高 5% 與最低 5% 之倍數差距原為 55 倍，但至 2014 年已飆至 111.8 倍²，貧富不均的狀況在近 10 年政府施政中日益惡化。因資本主義所造成的貧富不均，對社會上的經濟弱勢者包含勞工、小農、小生產者、平民百姓均產生重大影響。

資本主義愈來愈重視國際分工，而國際分工及自由貿易是否真正能提升國民經濟福祉仍有爭議存在？以台灣而言，政府為提振出口以政策補貼維持出口競爭力，此項補貼包括匯率貶值、租稅優惠等，所造成之租稅成本及購買力降低（貶值造成的物價上漲）皆由全體國民承受。而出口所擴張引發 GDP 成長的果實卻不見得回歸到國民經濟福祉，政商關係良好者獲得更多利益。又台灣平均薪資仍原地踏步，實質薪資倒退，比起 2000 年實質薪資水準還低³，顯而易見的是國民經濟福祉並未提升。當國際化程度愈高，經濟就愈陷入不景氣，國際化的政經利益都在財團及資本

家手上，期待財團將盈餘惠及大眾的涓滴效應（Trickledown Effect）各國都未有效實現，因此貧富不均已成為嚴重的社會問題之一，必須找出解決途徑。⁴而合作主義及在地化，或許為國民經濟福祉提升的有效辦法，例如由合作社、社區協會、農會、NPO 等共同參與，扮演更積極的角色以改善國民經濟福祉。

二、合作法規修改及行政環境惡化

2015 年合作社法在諸多合作社界前輩及學者專家努力下，經立法院完成修法及公告實施，未來依內政部統計需要增、修、廢 51 個相關法規。其中最重要的「合作事業發展基金」規模大小及運作方式，對未來各類型合作社的影響深遠。雖有許多專家學者陸續提出精闢的見解，然而在政府財政困難的情形下，「合作事業發展基金」實際規模及運作方式仍不明確，令人擔憂，有賴合作社界共同努力爭取。

另外，合作行政人員的逐年遞減，也是整體合作社界面臨的一大問題，合作行政主管機關原為臺灣省合作事業管理處，屬獨立機關並擁有單獨預算，員額約 100 餘人，分管法令解釋、合作社登記、合作教育宣導、合作社經營輔導、稽查及地方合作行政聯繫等工作業務。然而，「精省方

99%，2015. 01. 20，

<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/848841>

² 自由時報，最富與最窮 5% 貧富差距飆至 112 倍，2016. 07. 10，

<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1009289>

³ 自由時報，5 月失業率略降 實質薪資倒退 16 年，2016. 06. 23，

<http://news.ltn.com.tw/news/business/paper/1003352>

⁴ 中野剛志，譯者：孫炳焱，TPP 亡國論，允晨文化，2012，140~160 頁

案」實施後，臺灣省合作事業管理處裁撤，改於內政部社會司設置合作行政管理科與合作事業輔導科，專職人員僅 30 餘人，再加上人員出缺不補政策，行政組織日漸渙散，業務萎縮，專業人員流失，目前專職人員僅剩 3 人，合作行政組織形同解體，陷入無人執行合作政策之窘境。⁵

三、數位時代來臨及衝擊

數位科技改變我們的生活，行動裝置取代電腦，二維條碼（Quick Response Code, QR code）及無線射頻識別系統（Radio Frequency Identification, RFID）取代條碼，虛擬實境（Virtual Reality, VR）、擴增實境（Augmented Reality, AR）取代人類實際視野。未來無論處在實體或虛擬世界，各式各樣的服務將眾聲喧譁，透過科技的輔助，使複雜事物變簡單，由科技點燃的轉型戰，將帶來巨大的衝擊。

由於行動裝置的興起，各類型的合作社都會受到衝擊，如：信用合作社馬上將面臨金融科技（Fin-Tech）的挑戰，其實體優勢勢必開始逐漸降低。當智慧型手機產生新的支付方式，讓消費

者得到更便利的個人化服務。⁶至於計程車運輸合作社則面臨 Uber 的挑戰，因為 Uber 帶給競爭對手的是全面性影響，「順道載客」（ride-sharing）的市場遠大於過去的計程車搭乘市場，使得國外現有的計程車業者不僅流失顧客，連原本最重要的資產營業牌照都喪失了原有價值，在美國甚至造成舊金山計程車行破產。⁷這些各式各樣數位科技對產業帶來新變革，包含成本下降及消費習慣的改變，因此合作社更需要重視這些衝擊所帶來的影響。

結論

二十一世紀全球資本主義社會中，面臨社會貧富不均的擴大，合作社以自助、互助、團結及和平方式在紛擾社會中帶來穩定與希望，修補二十一世紀以來資本主義、市場經濟及金融風暴所造成的傷害。而面臨法規修改及行政環境改變，《憲法》於第 10 章第 107 條、108 條、109 條、110 條及 111 條，規定中央與地方應立法並推展合作事業，第 145 條明定：「合作事業應受國家之獎勵與扶助。」，另外，《合作社法》第 7 條之 1

⁵ 于躍門，合作界對合作行政之訴求，中華民國各界慶祝第 94 屆國際合作社節「合作事業發展研討會」論文集，2016，182~183 頁

⁶ 數位時代，麥肯錫報告：銀行業注意！金融科技全面來襲，2016.02.29，http://www.bnnext.com.tw/ext_rss/view/id/1366229

⁷ 傅瑞德，幾個角度看 Uber-從舊金山計程車行破產說起，2016.01.10，<http://rocket.cafe/talks/29553>

規定，政府應以自行辦理、獎助合作社或結合民間資源等方式，提供多元化獎勵與扶助措施，辦理合作教育訓練，以健全及強化合作社組織，並應設置合作事業發展基金予以落實。因此，更希冀政府能重視合作事業，加強合作行政的人力資源，擴大合作事業發展基金規模。最後，無論何種形式的合作社未來應重視新科技發展所帶來的衝擊及影響，運用新興科技，一方面可降低合作社的營運成本(如:RFID可降低存貨管理成本)，進而降低產品價格，提升社員經濟福祉；另

一方面，符合新興世代消費習慣，吸引年輕世代進入合作領域。合作事業發展基金未來也可協助合作社新興科技的應用，以減低新興科技對合作社所造成的影響與衝擊。

〈本文作者係臺北大學金融與合作經營學系助教，國際企業管理博士〉



▲ 中華民國各界慶祝第94屆國際合作社節「合作事業發展研討會」與會人士合影。