

「慶祝第 93 屆國際合作社節合作事業發展研討會」報導



— 歐美華 —

合作社界每年為慶祝國際合作社節，都會邀請國內產、官、學等各界人士，透過研討會的方式，大家群聚一堂集思廣益，針對合作社事業的問題及未來發展進行探討，為合作社事業營造全新的氣象，共創永續的發展。

今年這項研討會於 6 月 26 日(星期五)，地點在台中逢甲大學商學大樓八樓(第八國際會議廳)舉行，它是由內政部指導，中華民國合作事業協會、中國合作學社主辦，逢甲大學合作經濟學系、台北大學金融與合作經營學系等單位承辦，此次研討會論文研討方向如下：

- 1、合作社在糧食安全問題上應扮演之角色。
- 2、歐洲合作社的金融政策與社會福祉之關聯性。
- 3、「儲蓄互助—平民銀行」績效之分析
- 4、合作事業在花東產業六級化之應用。

會中所邀請的主持人、發表人、與談人皆為政府部門 學術界和產業界學有專

精之專家學者。研討會議程分為上午 ---- 開幕式、專題演講及兩場次的論文發表，下午----兩場次的論文發表、綜合討論和閉幕式等。



▲理事長許文富教授致詞

研討會開始前首先由理事長許文富教授致詞，許理事長以主席身分表示非常歡迎合作社各界代表及專家學者，前來參與此次的研討會，接著請內政部長官邱昌嶽次長、逢甲大學高副董事長、逢甲大學楊龍士副校長以貴賓身分致詞。貴賓致詞完之後，團體拍照及茶敘，再進行本次研討

會的論文發表。

許理事長致詞時提及今年特別高興的是——合作社法已經在5月19日立法院三讀通過，這個法在民國81年前，也就是民國23年頒布的法規，雖然中間有三次修正，但問題重點都沒有改變。這次修法合作社界的許多先進、民間團體、婦女團體以及學者，花了很多精神與時間，其中張堅華先生出力最大，他鏗而不捨的在立法院、行政院提出合作社法的修改，使得合作社法修法終於在大家共同努力之下完成。

今年的研討會特別邀請逢甲大學于躍門教授做專題演講，題目為「合作社平等的本質」，也就是equality，中華民國合作社法的第一條就在講平等，又今年ICA國際合作社聯盟的宣導主題即是「選擇合作社 選擇平等」。

其次內政部長官邱昌嶽次長以貴賓身分致詞，表示他很高興也很榮幸能夠回到他的故鄉——台中，來參加由全國合作社界所舉辦的合作事業發展研討會，同樣也提及今年合作事業最大的盛事就是在5月19日立法院三讀通過修正的合作社法，這次修法是39年以來，最大幅度的修正，總計修正了32條的條文，整個內容重點包括配合現今社會的經濟情勢，也修正了合作社的種類，使合作社能夠更彈性經營社員所需的業務項目，提升合作社的競爭力，同時也有限度地開放非社員使用，相關收益應提列為公基金與公益金，且不得分配給社員，創造合作社有利發展環境並維護合作社的公益性。



另外就是這次修法也建立了「準社員機制」，讓一般民眾能夠更親近合作社。由於合作事業多年來，政府在審核資源上面是比較少的，這次修法也規定設置合作事業發展基金，用以宣導合作制度並推動教育訓練，對於合作事業的整體發展極具有重要性。

最後邱次長說每年合作社節的系列活動，內政部站在中央主管的立場，會與大家努力一同去協作，而這個系列活動最重要的內容就是我們透過研討會的方式，針對不同的議題去作深入的研究與探討，用心邀集各方學者專家來參與對話，並請合作社場分別從實務的角度提出看法，由於理論講得太多，沒有實務的驗證與實踐都是沒有意義的，希望大家能夠集思廣益，討論如何運用各類的合作組織來改善、提升社員的生活品質，定位合作事業的永續發展找出具體務實的經營策略與發展方向，最後祝福今天的研討會圓滿成功，大家的身體健康 平安 喜樂，謝謝大家

以下就各場次發表重點做摘要介紹

論文一 合作社在糧食安全問題上應扮演之角色

主持人：楊明憲秘書長/逢甲大學秘書處

發表人：吳肇展教授/逢甲大學合作經濟學系

與談人：李桂秋教授/逢甲大學合作經濟學系

洪志誠教授/國立中興大學生物產業經營管理學程

首先吳教授說明欲解決糧食安全問題，必須從農村著手，首要之務在於保障小農的生計與收入，合作組織在此扮演著關鍵的角色。合作社可以有效地解決小農們的限制與困難，使其脫離貧窮，保障生計，提高收入，進而促進農民在農業生產上的積極性，從根本上保障糧食安全。FAO於2012年世界糧食日揭示當年的主題為「辦好農業合作社糧食安全添保障(Agricultural cooperatives: Key to feeding th world)」。

聯合國將農業合作社視為保障糧食安全與消除貧困的一股重要力量，農民組織與利用農業合作社，可提高農業競爭力，促進農業升級，增強經營效率與生產力。運用農產運銷合作社，打通農產品行銷的通路；運用農業生產合作社，擴大農場經營規模；運用農業供給、利用合作社，確保農機、種苗、肥料、農藥與其他農用資材之供應與品質；運用農村信用合作社，可貸得農業經營所需之資金；運用農務勞動合作社，提供專業農民工作機會。此外，農業合作社能推動農村基礎建設，促進農村現代化，改善農民生活品質。農業合作社的發展能夠幫助社會規範

農業生產行為，目前全球農業合作社的農產量已達全世界農產量的50%，小農唯有透過合作社的互助合作機制，才能提高議價力、購買力、效率與生產力，並改善生活品質與水準，進而保障糧食安全。

由此可見，合作社在糧食安全問題上獲得聯合國高度的認同與期待，扮演著舉足輕重的角色，實為改善糧食安全的重要組織與策略。

論文二 歐洲合作社的金融政策與社會福祉之關聯性

主持人：孫炳焱名譽教授/臺北大學金融與合作經營學系

發表人：王傳慶教授/臺北大學金融與合作經營學系

吳雪伶教授/臺北大學金融與合作經營學系

與談人：黃啟瑞教授/臺北大學金融與合作經營學系

王俊豪 獨立董事/全國農業金庫

此篇論文由吳雪伶教授負責發表，歐洲合作社優於一般企業其成功關鍵動能，係植根於它們快速回應顧客的需求、堅持產品與服務品質的高標準風格、守住效能目標並確實履行高效率的方法、不斷創新學習，這些關鍵優勢皆肇因於合作社有穩健的資本結構支撐合作社得以貢獻社會福祉，資本(合作金融)確能增進社會福祉的相關性，是凸顯歐洲合作社之所以維持強大的經濟優勢與歷史悠久之主要因素。

歐洲合作社的成功典範，值得借鏡於全球合作社，但它們成功的策略或做法卻不能照章全收，必須要因地制宜，考慮國情需要、民情風俗、文化差異、法令規章…等，並調整到符合當地的實際需要。其次，歐洲合作社的成功均有政府大力支持的影子，建議各國政府確實遵守 UN、ICA 等組織之法定規範，並予以有效的支持與扶助合作社的健全發展，促進合作社規範發展，成為各級政府與廣大合作社的共識。期許臺灣政府除了促進合作社健全發展、加強規範建立之外，要充分發揮外部環境的作用，因應合作社提高財政資金效率的需求，應營造社會公平競爭的金融市場環境，並以歐洲合作社之積極做法為學習標竿，加強合作社的外部扶持，共同營造政府與人民雙贏的境界，提高人民社會的福祉。

論文三 「儲蓄互助—平民銀行」績效之分析

主持人：郭迪賢 教授/逢甲大學合作經濟學系

發表人：楊坤鋒 主任/逢甲大學合作經濟學系

與談人：王永昌 教授/中國文化大學財務金融學系

瓦歷斯.貝林 前理事長/中華民國儲蓄互助協會

「平民銀行」是中華民國儲蓄互助協會的脫貧計畫，是貧窮人利用金融信用借貸展開財富逆轉的方案；台灣雖已邁入已

開發國家，每人平均國民所得在 2014 年已達 25,000 美金以上，但不可諱言的，隨著所得的增加，貧富差距存在的現象，仍舊是社會中一大隱憂，越來越多人陷入經濟困窘。內政部為了達到脫貧這個目的，參照孟加拉的鄉村銀行提供一些資金給經濟弱勢者，做借貸的服務，打破以往金融業的傳統觀念，認為富人才具有信貸的信用，而窮人則由鄉村銀行將窮人視為一樣具備信用，為他們設計適合他們的借貸計畫，並運用借來的資金輔導其創業，脫離貧窮循環的困境，這也正符合「送他魚，不如送他釣魚竿」脫貧的理念。

脫貧方案分三種，第一為資產累積，第二為教育脫貧，第三為就業脫貧，其中資產累積方面，政府在推動與施行上有其困難性，因此政府大多以教育脫貧以及就業脫貧為其施政重點，而且其效果也較為可以立竿見影。資產累積因較難衡量脫貧的定義，究竟累積多少資產才算正式脫貧？沒有一定的客觀數據可以加以定義，所以相較於教育脫貧的舉辦培力計畫，就業脫貧的就業幫助來說，資產累積是一塊比較難去定義與協助脫貧的領域。



此計畫在儲互社的運作下，越來越完整，但還是有些美中不足的地方，如：民眾對於儲互社的認知，或是參與時數方面等，雖然只是少部分的個案，但只要能改善，相信就能使更多的民眾來參與，在M行社會的經濟結構下，加劇了貧富懸殊的問題，而經濟弱勢家庭往往缺乏資源，面臨生活上的危機，從國內外脫貧計畫的經驗中更顯示協助經濟弱勢者累積資產的重要性，貧窮不只是經濟問題，更是「生命機會」的議題，雖然只以有工作能力者為限，但這也避免造成嚴重的負擔，才能使計畫走得更長久，本計畫不只兼顧經濟問題，同時還兼顧人力發展及社會資本的建立，藉由合作事業的價值，連結社區、社員及員工，建立起由一群共同關係者互相幫忙的網絡，不只幫助了弱勢的群體，同時相信人性本善，啟動善的循環，能更拉近彼此間的距離，改善更多人的生活，同時也能解決更多的社會問題。

論文四 合作事業在花東產業六級化之應用

主持人：郭翥玉 處長/國家發展委員會國土區域離島發展處

發表人：王鴻濬教授/國立東華大學公共行政學系

洪嘉瑜教授/國立東華大學經濟系

王忠融博士/日本京都大學農學博士

與談人：官大偉教授/國立政治大學民族學系

梁玲菁 理事長/中國合作學社

此篇論文由王鴻濬教授從產業六級化的理論出發，所謂的六級，就是一級產業（生產、栽培）X（乘）二級產業（加工）X（乘）三級產業（物流、販賣、資訊、觀光）合稱起來就稱為「六級產業化」。六級化產業是1乘2乘3的概念，而非1加2加3的概念，因為沒有農業生產，六級化產業無從建立；此計畫以花東地區為背景，指出花東地區所遭遇的發展課題，並以阿美族原住民組成之春德儲蓄互助社為研究案例，探討其組成的過程、社員現況、進行中的計畫和展望。經由實際案例的分析研究，認為合作事業有助於農民的脫貧，並有助於以農業為基礎，形成六級化之產業發展。

產業六級化之合作事業發展目標希望能夠達成事業體之經濟自主性、發展跨域性、事業合作化、產業網絡化的目標。事業體同時具有兼顧社會公益價值的取向。其發展歷程以「合作」為手段，以實現「社會經濟」企業體為理念目標，強調人與人之間的信任、合作與分享關係的建立。

本論文個案所探討的花蓮縣春德儲蓄互助社，位於東海岸玉里鎮的春日里與德武里，是花東地區的一小部分，社員農民所面臨的農業問題，是花東地區普遍面臨的問題。研究團隊樂見春德儲蓄互助社在東區儲蓄互助社侯主任以及春德鄭社長的推動下，跨出實驗性的第一步，協助社員農民建構以農業為基礎的六級化產業的發展。儲蓄互助社不但協助參與農民的資產脫困過程，也以社員團體的力量，建構稻

米產業的垂直整合；其中亦包含與各單位的合作關係的建立。以儲蓄互助社的團體，社員間互利的動機，發展區域型式的農業產業六級化，是一個值得期待的發展模式。

以上各篇精彩論文，於下午 4 點鐘左右發表與談結束，參與之合作界先進同仁均予以肯定迴響；茶敘後研討會進行綜合座談與閉幕式，由內政部合作及人民團體司籌備處陳志章副主任、行政院農業委員會農糧署蘇茂祥主任秘書、中華民國合作事業協會吳榮杰秘書長、中國合作學社梁玲菁理事長、逢甲大學合作經濟學系楊坤

鋒主任、台北大學金融與合作經營學系方珍玲主任共同主持，再由與會人員，根據當日所發表的論文內容進行意見交流，提供不同立場與面向思考，各界與會來賓分提問題，參與討論十分熱烈，研討會舉辦成果可謂相當豐碩，本研討會共計 4 篇論文發表，討論過程中與會人士所提出的建言，以及交流時間的提問、討論與回應，皆已納入成果報告書內，作為推展合作政策之重要參考，該成果報告書業已放到本會網站 www.clc-coop.tw 上供各界人士參考。

〈本文作者係服務於中華民國合作事業協會〉

