

一年來我國合作社事業發展的回顧與展望

— 吳榮杰 —

一、經濟回顧與展望

自2008年國際金融風暴爆發後，近年來全球經濟形勢已逐漸復甦中。雖然成長的力道並不強勁，但是2013年的全球經濟表現比起受歐債危機、美國經濟復甦乏力與中國經濟成長趨緩等諸多因素影響下的2012年表現更為穩健。雖然美國的財政懸崖問題、日本的「安倍經濟學」、美國 FED 在年底宣布 QE 將於2014年開始退場等事件，對2013年的全球經濟景氣造成了波動，2013上半年全球經濟復甦情況也不如事先之預期，但2013年全球成長率仍維持在2%以上，而新興經濟體則為其中最主要的成長源。

展望2014年的國際經濟景氣走勢，由於美國景氣持續穩健復甦，歐洲維持小幅成長，日本仍然穩健，中國雖有隱憂，新興經濟體成長力道也呈現趨緩，但整體而言，全球景氣仍將延續2014年初的正向氛圍，在歐美國家復甦的支撐下逐漸成長。

反觀國內，2013年台灣的經濟情勢仍然不比全球表現樂觀。延續2012年的陰霾，台灣經濟在2013年的表現仍然不如理想，全年實質 GDP 成長率不到2%，雖然比

2012年全年經濟成長率(約1%)進步了一點，但這幾年國內經濟不景氣程度可見一斑。



▲ 本文作者吳榮杰秘書長

在經濟持續低迷的影響下，國內諸多社會經濟指標也連續幾年出現惡化現象，例如失業率升高、對外貿易衰退、平均薪資下滑、股價下跌、固定資產投資減弱、所得分配不均現象惡化、政府債務持續增加，物價水準更在油電調升及寬鬆貨幣政策的刺激下逐漸上揚。國內經濟在2013年

並未明顯自2012年的困境中跳脫。

展望2014年，由於國際貨幣基金會(IMF)、經濟學人(EIU)等國際機構對全球經濟在2014年的表現多有樂觀的預測，雖然日本、中國等亞洲國家的表現可能不如歐、美國家的未來經濟表現穩健，但是台灣經濟成長可望在全球經濟逐漸回溫的帶動下慢慢好轉。一般預測國內經濟表現將較2013年為佳，樂觀的預期則認為2014年台灣的實質GDP年增率可望達到3%。

二、國內合作社事業的回顧與展望

在國內景氣持續低迷且競爭日趨劇烈的環境下，信用合作社在去年的表現仍令人欣慰。全國24家信用合作社(分社共257單位)年底存款總餘額為5,940億元，較102年底的5,629億元增長了5.53%；其中活期性存款占總存款比率達40.9%，較上年底之40.0%增加了0.9個百分點；放款總餘額為3,897億元，較102年底的3,599億元增長了8.28%；存放比率為61.38%，較去年底之59.80%提高了1.58個百分點；逾放比率0.14%，較上年底之0.27%降低了0.13個百分點；盈餘則自23.3億元增為35.5億元，成長幅度達52.64%。

至於農業合作社的營運也是堪稱良好。102年底全國農業合作社場共有999

社，較上年增加54社，主要為農業生產合作社及農業運銷合作社的增加，分別增加了41社和14社，但是農業勞動社則減少了1社。這幾年農業生產合作社及農業運銷合作社的持續增加，反映出在農產品貿易自由化的大環境下，國內農產品市場逐漸開放，國產農產品與進口農產品競爭日益劇烈，農業合作社有助於農產品供應鏈的產銷規劃與管理，有利於品質的提升、品牌的建立或良好形象的塑造，可克服個別小農經營的弱勢，提升市場競爭力及社員利潤，因此在經濟景氣不佳的大環境中，國內農業合作社的整體發展反有逆勢成長的現象。

消費合作社的總數則有下降。102年底全國消費合作社場共有2,300社，較上年減少192社。其他合作社事業則相對穩定，但增減互見。合作農場減少了1個社場，成為223社；儲蓄互助社則有增加，102年底全國儲蓄互助社共有342社，較上年增加了2社；綜合合作社之社區社增加了4社，但區域社減少了8社。102年底全國工業合作社共有522社，較上年增加了1社，其中以工業勞動合作社(含原住民勞動合作社)增加較多，增加了8社；工業運輸合作社則減少了5社。

綜合而言，過去一年台灣合作社事業的三大支柱中，消費合作社總社數雖有減

少，但是在消費者意識逐漸抬頭，且健康概念與食品安全議題逐漸受到重視與關切的時代環境變遷下，消費合作社也逐漸受到特定消費者的肯定與支持。在國際農產品貿易自由化的時代潮流下，農業合作社因為具有集合個別社員，以團體合作的力量發揮足以提升市場競爭力的組織效果，而逐漸受到重視並穩健發展中。信用合作社在經濟不景氣的大環境中仍然力爭上游，表現相當穩健。由於體質較弱的信用合作社已陸續退場，碩果僅存的信用合作社大多財務結構較為健全，且經營管理較有績效，雖然受限於經營規模與業務範圍而不利於和大型商業銀行競爭，但只要繼續強化內控稽核及風險管理，培訓專業人才，並深耕地方社區及善盡社會責任，將業務對象與商業銀行進行市場區隔，並塑造良好的企業形象，相信信用合作社這種社區性金融機構在競爭日趨劇烈的國內金融市場仍有永續發展的空間。

三、國際合作社事業的回顧與展望

聯合國等國際組織及歐洲、澳洲、日本等先進國家相當重視合作社的發展。繼2012年聯合國糧農組織(FAO)宣布「世界糧食日」的官方主題為：「農業合作社—養活全世界的關鍵」，聯合國大會指定2012年為

國際合作社年、ICA 大會正式推出合作社未來十年的發展藍圖(其目標是讓合作社在2020年成為最快速成長的企業模式)。2013年歐洲委員會(European Commission)提出一份教導農民組織合作社的知識與技能的報告；國際勞工組織(ILO)也出版一份彰顯(金融)合作事業面對(金融)危機之恢復力的報告

英國由各類合作社所組成的全國性合作社組織—英國合作社(Co-operatives UK)成功地遊說政府同意制定有利於合作社發展的法律架構(英國首相已將17種管理合作社的分散立法整合成一套完整的合作社法—Cooperatives Bill 送進國會討論)，並讓合作社更接近資本市場以籌募資金。澳洲的合作社和相互社共同設立了全國性的事業議事會，以推動合作社企業的模式大力促進合作社事業的發展。日本也在2013年5月成立了日本合作社(Co-operatives Japan)，以提升社會大眾對合作社的關注，並積極推展日本合作社運動。

義大利合作社聯合社(Legacoop)透過其青年網路組織 Generazioni 與政府合作，共同對抗青年失業的問題。教宗方濟各也在ICA主席及行長晉見他時表示支持合作社做為未來協助解決全球經濟問題的重要力量。土耳其總理也支持一項促進合

合作社發展的新策略暨行動計畫 (Cooperative Strategy and Action Plan)。去年美國國會也提出了「2013利用合作社創造就業法案」，以提供資金、訓練和其他資源，協助合作社的成長。

在2013年10月15日「世界糧食日」的前一天，聯合國糧農組織 (FAO) 與國際合作社聯盟 (ICA) 共同簽署了一份合作備忘錄，以加強彼此間的合作。FAO 執行總長在簽約儀式中表示：聯合國將持續支持會員國提供合作社發展的適當環境，並希望與 ICA 一起幫合作社對全球的政界發聲；ICA 主席則強調合作社在消除飢餓和貧困所扮演的關鍵角色；ICA 執行總長也表示，希望透過農業合作社的推動，來達成聯合國千禧年發展目標 (即2000年時聯合國所宣示的，希望於2015年達到消除貧窮、飢餓、疾病、文盲、歧視及兼顧環境等目標)。2014國際合作社高峰會宣告「合作社創新力」為與合作社事業經營有關的重要討論議題，高峰會將提供促進合作社事業成長和永續發展的手段。

ICA 為配合國際合作社節的慶祝，每年會訂出一個大會主題，最近幾年的主題包括：在危機時刻合作社事業依然堅強 (2013)、合作社事業建構更美好的世界 (2012)、年輕人是合作社事業的未來 (2011)、合作社事業培育婦女的能力

(2010)。ICA 今年 (2014) 將在7月5日慶祝國際合作社節，並以「合作社事業帶給各行各業永續發展」 (Co-operative enterprises achieve sustainable development for all) 為主題，關懷社區是合作社運動創始價值中的一項，而對社區持續維護有利的生活條件之需求是所有合作社營運和前景的基石。永續性則是支撐、維持或持續社區發展的能量。

四、結語

合作社重視人的結合，其基本的價值觀係建立在「自有」、「自管」及「自享」三個基本原則，不只利己，也能利人。很明顯地，國際社會在最近幾年正積極推動合作理念的運動，各國並展開一序列相互呼應的推展活動；相對地，國內則「冷靜」很多。希望我國政府及各種非政府組織也能呼應近年來國際社會的呼籲，積極配合全球合作社推展運動的熱潮，更重視合作社的社會價值，更積極推展合作理念，並協助國內合作社團及合作社事業的發展，讓「我為人人，人人為我」的信念，能夠在台灣透過各類合作社事業的推展而逐漸開展，並深植民心。

〈本文作者現為中華民國合作事業協會秘書長、台灣大學農業經濟學系主任〉